

พบเห็นข้าราชการ
พนักงาน
อบต.ลำคองษ์
ประพฤติตนไม่เหมาะสม
ทุจริต
คอร์รัปชัน
รับสินบน
โปรดแจ้งเบาะแสได้ที่

ศูนย์ปฏิบัติการ
ต่อต้านทุจริต
อบต.ลำคองษ์
โทร.081 390 1735

สายตรงนายก
อบต.ลำคองษ์
โทร.061 164 5915

เอกสารให้ความรู้

เรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน
(Conflict Of Interests)



โดย

องค์การบริหารส่วนตำบลลำคองษ์
อำเภอโนนสูง จังหวัดนครราชสีมา

ข้าราชการประจำ กิจกรรมที่มีความเสี่ยง

— การรับผลประโยชน์หรือการเรียกร้องสิ่งตอบแทนจากการปฏิบัติงานในหน้าที่ความรับผิดชอบ

— การรับงานนอกหรือการทำ ธุรกิจที่เบียดบังเวลาราชการ/งาน โดยรวมของหน่วยงาน

— การท างานหลังเกษียณให้กับหน่วยงานที่มีผลประโยชน์ขัดกับหน่วยงานต้นสังกัดเดิม

— การน าราชการไปใช้ในกิจกรรมส่วนตัวและในหลายกรณีมีการเบิกค่าน้ำ มั่นด้วย

— การน ามูลากรของหน่วยงานไปใช้เพื่อการส่วนตัว

— การรับงานจากภายนอกจนกระทบต่อการปฏิบัติหน้าที่ประจำ

— การใช้สิทธิในการเบิกจ่ายยาให้แก่ญาติแล้วนำไปใช้ที่คลินิกส่วนตัว

— การรับประโยชน์จากระบบการถือบัตรคิวให้แก่เจ้าหน้าที่หรือญาติเจ้าหน้าที่ในหน่วยงาน

กลุ่มวิชาชีพที่เกี่ยวกับการ ตรวจสอบ ประเมินราคา และการจัดซื้อจัดจ้าง

— การกำหนดมาตรฐาน (Specification) ในสินค้าที่จะจัดซื้อจัดจ้างให้บริษัทของตนหรือของพวกพ้องได้เปรียบหรือชนะในการประมูล — การให้ข้อมูลการจัดซื้อจัดจ้างแก่พรรคพวก/ญาติ เพื่อแสวงหาผลประโยชน์ในการประมูลหรือการจ้าง เหมา รวมถึงการปกปิดข้อมูล เช่น การปิดประกาศหรือเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารล่าช้าหรือพังก หนด

คการ ยื่นใบเสนอราคา เป็นต้น ประกาศคณะกรรมการ

ป.ป.ช. หลักเกณฑ์การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใด

โดยธรรมชาติของเจ้าหน้าที่ของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๓ (มาตรา ๑๐๓) ข้อ ๕ เจ้าหน้าที่ของรัฐจะรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นใดโดยธรรมชาติได้ดังต่อไปนี้ (๑) จากญาติ ซึ่งให้โดย

เสน่หาตามจ านวนที่เหมาะสมตามฐานานุรูป (๒) จากบุคคลอื่นราคาหรือมูลค่าในการรับจากแต่ละบุคคล แต่ละ

โอกาสไม่เกินสามพันบาท การรับทรัพย์สินหรือประโยชน์อื่นที่มีมูลค่าเกินกว่า ๓,๐๐๐ บาท โดยมีความจ ายเป็นต้องรับ

เพื่อรักษาไมตรี มิตรภาพ ต้องแจ้งผู้บริหารสูงสุดของหน่วยงานโดยทันทีที่สามารถกระท ไปได้ หากมีความจ ายเป็น

ต้องรับเพราะเพื่อรักษาไมตรี...จะท าวอย่างไร < แจ้งผู้บังคับบัญชา ซึ่งเป็นหัวหน้าส่วนราชการ วินิจฉัย < มี

เหตุผล รับได้ - รับไว้ < ไม่เหตุควรรับ - ส่งคืน ส่งคืนไม่ได้มอบให้ส่วนราชการ ระเบียบส านักนายกรัฐมนตรีว่าด้วย

การเรียไของหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๔ ข้อ ๒๒ เจ้าหน้าที่ของรัฐที่เข้าไปมีส่วนเกี่ยวข้องกับการเรียไของ

บุคคลหรือนิติบุคคลที่ได้รับอนุญาตจาก คณะกรรมการควบคุมการเรียไตามกฎหมายว่าด้วยการเรียไซึ่งมิใช่

หน่วยงานของรัฐจะต้องไม่กระท ากการ ดังต่อไปนี้ (๑) ใช้หรือแสดงต านแห่งหน้าที่ให้ปรากฏในการค านินการ

เรียไไม่ว่าจะเป็นการโฆษณาด้วยสิ่งพิมพ์ตามกฎหมาย ว่าด้วยการพิมพ์ หรือสื่ออย่างอื่นหรือด้วยวิธีการอื่นใด (๒) ใช้

สิ่ง ขอร้อง หรือบังคับให้ผู้ได้บังคับบัญชา หรือบุคคลใดช่วยท ากการเรียไให้หรือกระท านในลักษณะให้ผู้นั้นอยู่ ใน

ภาวะจ ายอมไม่สามารถปฏิเสธ หรือหลีกเลี่ยงที่จะไม่ช่วยท ากการเรียไไม่ว่าทางตรงหรือทางอ้อมแนวทางป้องกันและแก้ไขปัญหาผลประโยชน์ทับซ้อน “ความขัดแย้ง ระหว่างบทบาท” (Conflict of roles) หมายความว่า บุคคล ารต านแห่งที่มีบทบาทสองบทบาทขัดแย้งกัน เช่น นายสมชาย เป็นกรรมการสอบ คัดเลือกบุคคลเข้าท างาน โดยที่บุตรสาวของสมชายเป็นผู้สมัครสอบคนหนึ่งด้วย ซึ่งในกรณีนี้ถือว่าเกิด “การค ารต านแห่งอันหมิ่นเหม่ต่อการเกิดปัญหาผลประโยชน์ทับซ้อน” แต่ในกรณีนี้ถือว่ายังมีค าน ำไปสู่การกระท ากความผิดแต่ ประการใด (เช่น การสอบคัดเลือกบุคคลยังมิได้เกิดขึ้นจริง หรือมีการสอบเกิดขึ้นแล้วแต่ นายสมชายสามารถวางตัวเป็นกลาง มิได้ช่วยเหลือ บุตรสาวของตนแต่ประการใด เป็นต้น) กระนั้นก็ตาม การค ารต านแห่งอันหมิ่นเหม่ต่อการเกิดปัญหา ผลประโยชน์ทับซ้อนดังกล่าว ถือเป็นสถานการณ์ล่อแหลม ที่อาจจูงใจ/ชักน ำให้เกิดการกระท ากเกิดผลประโยชน์ทับซ้อน จะต้องถอนตัวออกอย่างสมบูรณ์จากการเป็น ผู้มีส่วนในการตัดสินใจ งดแสดง ความคิดเห็น ละเว้นจากการให้ค าวปรึกษา และ งดออกเสียง (Recusal) เช่น ในกรณีที่สมชายเป็นกรรมการสอบคัดเลือกบุคคลากร เข้าท างาน โดยมีบุตรสาวของตนสมัครเข้าร่วมสอบคัดเลือก ด้วยนั้น ซึ่งในสถานการณ์เช่นนี้ สมชายจะต้องลาออกจากการเป็นกรรมการสอบคัดเลือก เพื่อเป็นการถอนตัว ออกจากการเกี่ยวข้องกับสถานการณ์อันหมิ่นเหม่ต่อผลประโยชน์ทับซ้อนอย่างสูง เคลื่อนย้ายผลประโยชน์ส่วนตัวที่ทับซ้อนอยู่ให้ออกไป

(Removal) เพื่อให้ตนเองสามารถปฏิบัติภารกิจได้ โดยปราศจากอคติ วิธีการดังกล่าวนี้เป็นการปิดช่องทางมิให้เอื้ออานวยต่อการเกิดปัญหาผลประโยชน์ทับซ้อน จึงเป็นวิธีที่ดีที่สุดวิธีหนึ่งในการจัดการกับผลประโยชน์ทับซ้อน เช่น จากกรณีตัวอย่างในข้อสอง สมชาย สามารถ แก้ปัญหาผลประโยชน์ทับซ้อนได้ โดยการขอร้องให้บุตรสาวของตนถอนตัว ออกจากการสอบ เพื่อให้สมชายสามารถ ปฏิบัติหน้าที่ในฐานะกรรมการสอบคัดเลือก มาตรการในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ตามรัฐธรรมนูญ – มาตรการคัดสรรคนดีเข้าสู่ ตาแหน่งทางการเมือง – การกำหนดมาตรการป้องกันการทุจริตใน ตาแหน่ง – การเพิ่มระบบและองค์การตรวจสอบการใช้อานาจ – การมีส่วนร่วมของประชาชนในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต การกำหนดมาตรการป้องกันการทุจริตใน ตาแหน่ง – การมีประมวลจริยธรรมและการห้ามผลประโยชน์ทับซ้อน – การแสดงบัญชีทรัพย์สินและหนี้สิน – การใช้หลักโปร่งใสในการใช้อานาจแนวทางการปฏิบัติตนของเจ้าหน้าที่ของรัฐ – หลักนิติธรรม – หลักคุณธรรม – หลักความโปร่งใส – หลักการมีส่วนร่วม – หลักความรับผิดชอบ – หลักความคุ้มค่า หลักธรรมาภิบาล และหลักคุณธรรม จริยธรรมในการปฏิบัติงาน แนวทางการป้องกันและ ปราบปรามการทุจริต (ANTI CORRUPTION) หลักธรรมาภิบาลในการบริหารองค์กร (Good Governance) หลักคุณธรรม จริยธรรม ในการปฏิบัติงาน การป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ธรรมาภิบาล จะมีค ว่า

integrity ค่านิยมของข้าราชการ I am ready I = Integrity มีศักดิ์ศรี (ยึดมั่นในความถูกต้อง สุจริต เทียงธรรม) A = Activeness ขยันตั้งใจ งาน (บริการ/แก้ไขปัญหา ปชช) M = Morality มีศีลธรรม คุณธรรม จริยธรรม R = Relevance รู้ทันโลก ปรับตัวทันโลก ตรงกับสังคม E = Efficiency มุ่งเน้นประสิทธิภาพ (คุณภาพ คำนี ประเมินผล) A = Accountability รับผิดชอบต่อผลงาน ประชาชน D = Democracy มีใจ/การกระทำ เป็น ประชาธิปไตย (มีส่วนร่วม โปร่งใส) Y = Yield มีผลงาน มุ่งเน้นผลงาน เพื่อประโยชน์สุข ของประชาชน

เอกสารให้ความรู้ เรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน (Conflict Of Interests)



โดย

องค์การบริหารส่วนตำบลลำคองหงษ์
อำเภอโนนสูง จังหวัดนครราชสีมา

พบเห็นเจ้าหน้าที่ของรัฐทุจริต หรือมี
พฤติกรรมไม่เหมาะสม โปรดแจ้ง
นายก อบต.ลำคองหงษ์ โทร. 0896292039

ความหมายและประเภทของการขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลกับประโยชน์ส่วนรวม ความขัดแย้ง (Conflict) สถานการณ์ที่ขัดกัน ไม่ลงรอยเป็นเหตุการฉ้อฉลเกิดขึ้นเมื่อบุคคลไม่สามารถตัดสินใจ กระทบอย่างใดอย่างหนึ่ง ความขัดแย้งอาจเกิดขึ้นได้จากความไม่ลงรอยกันในเรื่องความคิด แนวทางปฏิบัติ หรือ ผลประโยชน์ ผลประโยชน์ส่วนตัว (Private Interests) เป็นผลตอบแทนที่บุคคลได้รับ โดยเห็นว่ามีความค่าที่จะสนองตอบความต้องการของตนเองหรือของกลุ่มที่ตนเองเกี่ยวข้อง ผลประโยชน์เป็นสิ่งจูงใจให้คนเรามีพฤติกรรมต่างๆ เพื่อสนอง ความต้องการทั้งหลาย (เพ็ญศรี วายวานนท์ ,2527:154)

ผลประโยชน์ส่วนรวมหรือผลประโยชน์สาธารณะ (Public Interests) หมายถึง สิ่งใดก็ตามที่ให้ประโยชน์สุขแก่บุคคลทั้งหลายในสังคม ผลประโยชน์สาธารณะ ยังหมายถึงหลัก ประโยชน์ต่อมวลสมาชิกในสังคม ความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตัวและผลประโยชน์ส่วนรวม (Conflict Of Interests) เป็นสถานการณ์ที่บุคคลในฐานะพนักงานหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐ ใช้ตำแหน่งหรืออำนาจหน้าที่ในการแสวงประโยชน์แก่ ตนเอง กลุ่มหรือพวกพ้อง ซึ่งเป็นการละเมิดทางจริยธรรม และส่งผลกระทบต่อความเสียหายต่อประโยชน์ สาธารณะ ค อื่นที่มีความหมายถึงความขัดแย้งกันแห่งผลประโยชน์ส่วนตัวและส่วนรวม ได้แก่ การมีผลประโยชน์ทับซ้อน ความขัดกันระหว่างผลประโยชน์ของผู้ดำรงตำแหน่งสาธารณะ และรวมถึงคอร์รัปชันเงินโยบาย คอร์รัปชันสีเทา ความหมาย

ของ (Conflict Of Interests กับ Corruption) – Conflict of Interests เป็นรูปแบบหนึ่งของ Corruption แต่ระดับหรือขนาด และขอบเขต ต่างกัน – Conflict of Interests น าไปสู่ Corruption ที่รุนแรงขึ้น – Conflict of Interests เกี่ยวกับการซื้อขาย ที่เป็นทางการ เชื่อมโยงกับกฎหมาย ระเบียบการปฏิบัติ และส่วนที่ไม่เป็นทางการ เป็นความสัมพันธ์ระหว่างบุคคล ขยายไปถึงเรื่องครอบครัว ต้องพิจารณา ความสัมพันธ์ เช่น คู่สมรส และคนในเครือญาติ รูปแบบ (Conflict Of Interests) การรับผลประโยชน์ (Accepting Benefits) ได้แก่ – การรับของขวัญหรือของ นานัลที่มีค่าอื่นๆ ซึ่งส่งผลต่อการปฏิบัติหน้าที่ – การที่บริษัทสนับสนุนการเดินทางไปประชุม/ดูงานในต่างประเทศ ของผู้บริหารและอาจรวมถึงครอบครัว – การที่หน่วยงานราชการรับเงินบริจาคสร้างส านักงาน จากบริษัทธุรกิจที่ติดต่อกับหน่วยงาน – เจ้าหน้าที่ของรัฐรับของแถมหรือผลประโยชน์ในการปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้อง การจัดซื้อจัดจ้าง – การที่บุคคลปฏิบัติหน้าที่เอาผลประโยชน์ส่วนตัวไปพัวพันในการตัดสินใจ เพื่อเอื้อประโยชน์ต่อตนเอง และเป็นการเสียประโยชน์ของทางการกระทำ ที่อยู่ในข่าย Conflict of Interests ความหมายรับผลประโยชน์ (Accepting Benefits) คือ การรับสินบนหรือรับของขวัญ เช่น เป็นเจ้าพนักงานสรรพากร แล้วรับเงินจากผู้มา เสียภาษี หรือเป็นเจ้าหน้าที่จัดซื้อแล้วไปรับไม้กอล์ฟจากร้านค้า เป็นต้น ใช้อิทธิพล (Influence Peddling) เป็นการเรียกผลตอบแทนในการใช้อิทธิพลในต

าแหน่งหน้าที่เพื่อส่งผลที่ เป็นคุณแก่ฝ่ายใด ฝ่ายหนึ่งอย่างไม่เป็นธรรม

ใช้ทรัพย์สินของนายจ้างเพื่อประโยชน์ส่วนตัว (Using employer's property for private advantage) ได้แก่ การใช้รถราชการ หรือใช้คอมพิวเตอร์ของราชการทำงานส่วนตัว เป็นต้น ใช้ข้อมูลลับของราชการ (Using confidential information) เช่น รู้ว่าราชการจะตัดถนน แล้วรีบชิงไปซื้อ ที่ตักหน้าไว้ก่อน รับงานนอก (Outside employment or moonlighting) ได้แก่ การเปิดบริษัททำกินซ้อนบริษัทที่ตนเอง ท างาน เช่น เป็นพนักงานขายแอบเอาสินค้าตัวเองมาขายแข่ง หรือเช่นนั้นก็บัญชีที่รับงานส่วนตัวจนไม่มีเวลา ท างานบัญชีในหน้าที่ให้ราชการ ท างานหลังออกจากต าแหน่ง (Post Employment) เป็นการไปท างานให้ผู้อื่นหลังออกจากงานเดิม โดยใช้ความรู้หรืออิทธิพลที่เดิมมาชิงงาน หรือเอาประโยชน์โดยไม่ชอบธรรม เช่น เอาความรู้ในนโยบาย และ แผนของธนาคารชาติไปช่วยธนาคารเอกชนหลังเกษียณ

ประเภทของผลประโยชน์ทับซ้อน – การใช้ตำแหน่งไปด ำเนินการเพื่อประโยชน์ทางธุรกิจของตนเองโดยตรง – ใช้ตำแหน่งไปช่วยเหลือญาติสนิทมิตรสหาย – การรับผลประโยชน์โดยตรง – การแลกเปลี่ยนผลประโยชน์โดยใช้ตำแหน่งหน้าที่การงาน – การน าทรัพย์สินของหน่วยงานไปใช้ส่วนตัว – การน าข้อมูลอันเป็นความลับของหน่วยงานมาใช้ประโยชน์ส่วนตัว – การท างานอีกแห่งหนึ่ง ที่ขัดแย้งกับแห่งเดิม – ผลประโยชน์ทับ

ซ้อนจากการเปลี่ยนสถานที่ทำงาน → การปิดบังความผิด
ตัวอย่างประโยชน์ทับซ้อน → หาประโยชน์ให้ตนเอง → รับ
ประโยชน์จากตำแหน่งหน้าที่ → ใช้อิทธิพลเรียก
ผลตอบแทน

→ ใช้ทรัพย์สินของนายจ้างเพื่อประโยชน์ของตน →
ใช้ข้อมูลความลับ เพื่อแสวงหาประโยชน์ของตนเองและพวก
พ้อง → รับงานนอก แล้วส่งผลเสียให้งานในหน้าที่ → ทา
งานหลังออกจากตำแหน่งและเอื้อประโยชน์ต่อบริษัท →
การให้ของขวัญ ของกาน้ำดี เพื่อหวังความก้าวหน้า → ให้
ทิปพนักงานโรงแรมเพื่อหวังการบริการที่ดีกว่าลูกค้ารายอื่น
→ ช่วยให้อาติมิตรท างานในหน่วยที่ตนมีอำนาจ → ซื้อ
ขายตำแหน่ง จ่ายผลประโยชน์ เพื่อความเจริญก้าวหน้าของ
ตน รูปแบบของประโยชน์ทับซ้อน → การรับผลประโยชน์
ต่างๆ (Accepting Benefit) → การท างานธุรกิจกับตัวเอง
(Self-dealing) หรือการเป็นคู่สัญญา → การท างานหลัง
เกษียณ (Post-employment) → การท างานพิเศษ
(Outside employment or moonlighting) → การใช้
ข้อมูลภายใน (Inside information) → การนำโครงการ
สาธารณะลงในเขตเลือกตั้งเพื่อประโยชน์ทางการเมือง
(Pork-barreling) การรับประโยชน์ต่างๆ → การรับ
ของขวัญจากบริษัทต่างๆ → บริษัทสนับสนุนค่าเดินทางไป
ดูงานต่างประเทศ → หน่วยราชการรับเงินบริจาคจากธุรกิจ
ที่เป็นลูกค้าของหน่วยงาน → ได้รับของแถมหรือ
ผลประโยชน์อื่นใดจากการจัดซื้อจัดจ้าง → การที่
คณะกรรมการกู้เงินจากสถาบันการเงินในการก ากับดูแล →

การที่คณะกรรมการฝากญาติพี่น้องหรือคนที่คุ้นเคยเข้าท างาน
ในรัฐวิสาหกิจที่ตนก ากับดูแล

ประโยชน์อันค านวณเป็นเงินได้ → การปลดหนี้
หรือการลดหนี้ให้เปล่า → การให้ยืมโดยไม่คิดดอกเบี้ย →
การเข้าค้ำประกันโดยไม่คิดค่าธรรมเนียม → การให้ค้ำ
นายหน้าหรือค่าธรรมเนียมการเป็นตัวแทน → การขาย การ
ให้เช่าซื้อทรัพย์สิน เกินมูลค่าที่เป็นจริงตามที่ปรากฏเห็นใน
ท้องตลาด → การใช้สถานที่ ยานพาหนะ หรือทรัพย์สิน
โดยไม่คิดค่าเช่าหรือค่าบริการน้อยกว่าที่คิดกับบุคคลอื่น
โดยปกติทางการค้า → การให้ใช้บริการโดยไม่คิดค่าบริการ
หรือคิดค่าใช้บริการน้อยกว่าที่คิดกับบุคคลอื่น โดยปกติทาง
การค้า → การให้ส่วนลดในสินค้า หรือทรัพย์สินที่จำหน่าย
โดยการให้ส่วนลดมากกว่าที่ให้กับบุคคลอื่น โดยปกติทาง
การค้า → การให้เดินทาง หรือขนส่งบุคคล หรือสิ่งของโดยไม่
คิดค่าใช้จ่าย หรือคิดค่าใช้จ่ายน้อยกว่าบุคคลอื่น โดย
ปกติทางการค้า → การจัดเลี้ยง การจัดมหรสพ หรือการ
บันเทิงอื่น ให้โดยไม่คิดค่าใช้จ่าย หรือคิดค่าใช้จ่ายน้อยกว่า
ที่คิดกับ บุคคลอื่น โดยปกติทางการค้า

เอกสารให้ความรู้

เรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน (Conflict Of Interests)



โดย

องค์การบริหารส่วนตำบลลำคองหงษ์
อำเภอโนนสูง จังหวัดนครราชสีมา

พบเห็นเจ้าหน้าที่ของรัฐทุจริต หรือมี
พฤติกรรมไม่เหมาะสม โปรดแจ้ง
นายก อบต.ลำคองหงษ์ โทร. 0896292039

ผลประโยชน์ทับซ้อน (Conflict Of Interests)

ผลประโยชน์ทับซ้อน หรือความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม (Conflict of interest : COI) เป็นประเด็นปัญหาทางการบริหารภาครัฐในปัจจุบันที่เป็นบ่อเกิดของปัญหาการทุจริตประพฤติมิชอบในระดับที่รุนแรงขึ้น และยังสะท้อนปัญหาการขาดหลักธรรมาภิบาลและเป็นอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศ ประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน ได้กำหนดมาตรฐานทางจริยธรรมของข้าราชการในการป้องกันปัญหาผลประโยชน์ทับซ้อนในการปฏิบัติราชการหลายประการ ดังปรากฏในหมวด ๒ ข้อ ๓ (๓) ข้อ ๕(๑),(๒),(๓),(๔) ข้อ ๖(๑),(๒),(๓) ข้อ ๗(๔),(๕) ข้อ ๘(๕) ข้อ ๙(๑) เป็นต้น

ความหมาย : สำนักงาน ก.พ. สถานการณ์หรือการกระทำของบุคคล (ไม่ว่าจะเป็นนักการเมืองข้าราชการ พนักงานบริษัท ผู้บริหาร) มีผลประโยชน์ส่วนตนเข้ามาเกี่ยวข้อง จนส่งผลกระทบต่อความตั้งใจหรือการปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่งนั้น การกระทำดังกล่าวอาจเกิดขึ้นโดยรู้ตัวหรือไม่รู้ตัว ทั้งเจตนาหรือไม่เจตนาหรือบางเรื่องเป็นการปฏิบัติสืบต่อกันมาจนไม่เห็นว่าจะจะเป็นสิ่งผิดแต่อย่างใดพฤติกรรมเหล่านี้เป็นการกระทำที่ผิดทางจริยธรรมของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ที่ต้องคำนึงถึงผลประโยชน์สาธารณะ (ประโยชน์ของส่วนรวม) แต่กลับตัดสินใจปฏิบัติหน้าที่โดยคำนึงถึงประโยชน์ ของตนเองหรือพวกพ้อง

ผลประโยชน์ทับซ้อน ภาษาไทยใช้อยู่ ๓ อย่าง

๑. ความขัดแย้งกันระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและผลประโยชน์ส่วนรวม
๒. ผลประโยชน์ทับซ้อน
๓. ผลประโยชน์ขัดกัน

นิยามศัพท์และแนวคิดสำคัญ

ผลประโยชน์ส่วนตน (private interest)

“ผลประโยชน์” คือ สิ่งใดๆ ที่มีผลต่อบุคคล/กลุ่ม ไม่ว่าจะในทางบวกหรือลบ “ผลประโยชน์ส่วนตน” ไม่ได้ครอบคลุมเพียงผลประโยชน์ด้านการทำงานหรือธุรกิจของเจ้าหน้าที่ แต่รวมถึงคนที่ติดต่อ สัมพันธ์ด้วย เช่น เพื่อนญาติคู่แข่ง ศัตรู เมื่อใดเจ้าหน้าที่ประสงค์จะให้คนเหล่านี้ได้หรือเสียประโยชน์ เมื่อนั้นก็คือ ว่ามีเรื่องผลประโยชน์ส่วนตนมาเกี่ยวข้อง ผลประโยชน์ส่วนตน มี ๒ ประเภท คือ ที่เกี่ยวกับเงิน (pecuniary) และที่ไม่เกี่ยวกับเงิน (non-pecuniary)

๑. ผลประโยชน์ส่วนตนที่เกี่ยวกับเงิน ไม่ได้เกี่ยวกับการได้มาซึ่งเงินทองเท่านั้น แต่ยังเกี่ยวกับการเพิ่มพูน ประโยชน์หรือปกป้องการสูญเสียของสิ่งที่มีอยู่แล้ว เช่น ที่ดิน หุ่น ตำแหน่งในบริษัทที่รับงานจากหน่วยงาน รวมถึง การได้มาซึ่งผลประโยชน์อื่นๆ ที่ไม่ได้อยู่ในรูปตัวเงิน เช่น สัมปทาน ส่วนลดของขวัญ หรือของที่แสดงน้ำใจไมตรีอื่นๆ

๒. ผลประโยชน์ที่ไม่เกี่ยวกับเงิน เกิดจากความสัมพันธ์ระหว่างบุคคล ครอบครัว หรือกิจกรรมทาง

สังคม วัฒนธรรมอื่น ๆ เช่น สถาบันการศึกษา สมาคม ลัทธิแนวคิด มักอยู่ในรูปความลำเอียง/อคติ/เลือกที่รักมักที่ชัง และมีข้อสังเกตว่าแม้แต่ความเชื่อ/ความคิดเห็นส่วนตัวก็จัดอยู่ในประเภทนี้

- หน้าที่สาธารณะ (public duty) หน้าที่สาธารณะของผู้ที่ทำงานให้ภาครัฐคือ การให้ความสำคัญอันดับต้นแก่ประโยชน์สาธารณะ (public interest) คนเหล่านี้ไม่จำกัดเฉพาะเจ้าหน้าที่ของรัฐทั้งระดับท้องถิ่นและระดับประเทศเท่านั้น แต่ยังรวมถึงคน อื่น ๆ ที่ทำงานให้ภาครัฐ เช่น ที่ปรึกษา อาสาสมัคร

- ผลประโยชน์สาธารณะ คือประโยชน์ของชุมชนโดยรวม ไม่ใช่ผลรวมของผลประโยชน์ของปัจเจกบุคคล และไม่ใช่ ผลประโยชน์ของกลุ่มคน การระบุผลประโยชน์สาธารณะไม่ใช่เรื่องง่าย แต่ในเบื้องต้นเจ้าหน้าที่ภาครัฐสามารถให้ ความสำคัญอันดับต้นแก่สิ่งนี้โดย

- ทำงานตามหน้าที่อย่างเต็มที่และมีประสิทธิภาพ
- ทำงานตามหน้าที่ตามกรอบและมาตรฐานทางจริยธรรม

- ระบุผลประโยชน์ทับซ้อนที่ตนเองมีหรืออาจจะมีและจัดการอย่างมีประสิทธิภาพ

- ให้ความสำคัญอันดับต้นแก่ผลประโยชน์สาธารณะ มีความคาดหวังว่าเจ้าหน้าที่ต้องจำกัดขอบเขตที่ประโยชน์ส่วนตนจะมามีผลต่อความเป็นกลางในการทำหน้าที่

- หลีกเลี่ยงการตัดสินใจหรือการท าหน้าที่ที่มี
ผลประโยชน์ทับซ้อน

- หลีกเลี่ยงการกระทำ/กิจกรรมส่วนตนที่อาจทำ
ให้คนอื่นว่าได้ประโยชน์จากข้อมูลภายใน

- หลีกเลี่ยงการใช้ตำแหน่งหน้าที่หรือทรัพยากร
ของหน่วยงานเพื่อประโยชน์ส่วนตน

• **ผลประโยชน์ทับซ้อน (Conflict of Interests)**

องค์กรสากล คือ **Organization for Economic**

Cooperation and Development (OECD) นิยามว่าเป็น

ความทับซ้อนระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและ

ผลประโยชน์ทับซ้อน มี ๓ ประเภท คือ

๑. ผลประโยชน์ทับซ้อนที่เกิดขึ้นจริง (actual) มี
ความทับซ้อนระหว่างผลประโยชน์ส่วนตนและสาธารณะ
เกิดขึ้น

๒. ผลประโยชน์ทับซ้อนที่เห็น (perceived &
apparent) เป็นผลประโยชน์ทับซ้อนที่คนเห็นว่ามีแต่จริงๆ
อาจไม่มีก็ได้ถ้าจัดการผลประโยชน์ทับซ้อนประเภทนี้อย่าง
ขาดประสิทธิภาพ ก็อาจนำมาซึ่งผลเสียไม่น้อยกว่าการ
จัดการผลประโยชน์ทับซ้อนที่เกิดขึ้นจริง ข้อนี้แสดงว่า
เจ้าหน้าที่ไม่เพียงแต่จะต้องประพฤติตนอย่างมีจริยธรรม
เท่านั้น แต่ต้องทำให้คนอื่น ๆ รับรู้และเห็นด้วยว่าไม่ได้รับ
ประโยชน์เช่นนั้นจริง

๓. ผลประโยชน์ทับซ้อนที่เป็นไปได้ (potential)
ผลประโยชน์ส่วนตนที่มีในปัจจุบันอาจจะทับซ้อนกับ
ผลประโยชน์สาธารณะได้ในอนาคต

• **หน้าที่ทับซ้อน (conflict of duty) หรือ
ผลประโยชน์เบียดเบียนกัน (competing interests)
มี ๒ ประเภท**

๑. เกิดจากการที่เจ้าหน้าที่มีบทบาทหน้าที่มากกว่า
หนึ่ง เช่น เป็นเจ้าหน้าที่ในหน่วยงานและ เป็น
คณะกรรมการด้านระเบียบวินัยประจำหน่วยงานด้วย
ปัญหาจะเกิดเมื่อไม่สามารถแยกแยะบทบาทหน้าที่ทั้งสอง
ออกจากกันได้อาจทำให้ทำงานไม่มีประสิทธิภาพ หรือ
แม้กระทั่งเกิดความผิดพลาดหรือผิดกฎหมาย ปกติ
หน่วยงาน มักมีกลไกป้องกันปัญหานี้โดยแยกแยะบทบาท
หน้าที่ต่างๆ ให้ชัดเจน แต่ก็ยังมีปัญหาได้โดยเฉพาะอย่างยิ่ง
ใน หน่วยงานที่มีกำลังคนน้อยหรือมีเจ้าหน้าที่บางคน
เท่านั้นที่สามารถทำงานบางอย่างที่คนอื่น ๆ ทำไม่ได้คน
ส่วนใหญ่ ไม่ค่อยห่วงปัญหานี้กันเพราะดูเหมือนไม่มีเรื่อง
ผลประโยชน์ส่วนตนมาเกี่ยวข้อง

๒. เกิดจากการที่เจ้าหน้าที่มีบทบาทหน้าที่
มากกว่าหนึ่งบทบาท และการทำบทบาทหน้าที่ ใน
หน่วยงานหนึ่งนั้น ทำให้ได้ข้อมูลภายในบางอย่างที่อาจนำ
มาใช้เป็นประโยชน์แก่การทำบทบาทหน้าที่ให้แก่ อีก
หน่วยงานหนึ่งได้ผลเสียคือ ถ้านำข้อมูลมาใช้ก็อาจเกิดการ
ประพฤติมิชอบหรือความลำเอียง/อคติต่อคนบางกลุ่ม ควร
ถือว่าหน้าที่ทับซ้อนเป็นปัญหาผลประโยชน์ทับซ้อนด้วย
เพราะว่ามีหลักการจัดการแบบเดียวกัน นั่นคือ การตัดสินใจ
ทำหน้าที่ต้องเป็นกลางและกลไกการจัดการผลประโยชน์
ทับซ้อนก็สามารถนำมาจัดการกับหน้าที่ทับซ้อนได้

เอกสารให้ความรู้

เรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน (Conflict Of Interests)



โดย

องค์การบริหารส่วนตำบลลำคอหงษ์
อำเภอโนนสูง จังหวัดนครราชสีมา

พบเห็นเจ้าหน้าที่ของรัฐทุจริต หรือมี
พฤติกรรมไม่เหมาะสม โปรดแจ้ง
นายก อบต.ลำคอหงษ์ โทร. 0896292039